

Conferinta Internationala a Muncii desfasurata la Geneva în perioada 31mai – 16 iunie 2006

Editia din acest an a Conferintei Internationale a Muncii a confirmat pe deplin rolul hotarâtor pe care-l are Organizatia Internationala a Muncii în privinta relatiilor sociale si economice pe plan mondial. Recunoscuta si ca „Parlamentul international al muncii”, conferinta s-a bucurat de participarea delegatiilor tripartite din cele 178 de state membre ale OIM.

Date fiind problemele numeroase înscrise în agenda conferintei, dezbaterile au fost complexe necesitând adesea, prelungiri ale sesiunilor de lucru. Domnul Jorge de Regil, Presedintele grupului patronal, s-a aratat încrezator în forta de coalizare a delegatilor angajatorilor prezenti la conferinta si a apreciat eforturile depuse de cei care au participat la editiile precedente. În sensul unei dezbateri constante si axate pe punctele cheie ale problemelor analizate în cadrul comitetelor, grupul angajatorilor a stabilit ca în fiecare zi a conferintei sa dedice o ora programarii strategiei de abordare a subiectelor înscrise în buletinul de informare aparut zilnic.

Lucrarile conferintei au fost si în acest an dezbătute în plen, în cadrul unor comitete constituite în scopul rezolvarii problemelor specifice. Acestea au fost au fost alcatuite pe structura tripartita: delegati ai grupului patronal, guvernamental si sindical, fiecare comitet fiind condus de un presedinte, un raportor al delegatilor guvernamentali, iar delegatii patronali si sindicali au numit la rândul lor, câte un vicepresedinte.

Comitetul de Aplicare a Standardelor a fost condus de Dl. Sérgio Paixão Pardo (membru guvernamental, Brazilia), doi Vice-presedinti, respectiv Dl. Edward E. Potter (membru patronal, S.U.A) si Dl. Luc Cortebeeck (membru sindical, Belgia), iar raportor a fost Dl. Jinno Nkhambule (membru guvernamental, Elvetia).

Lucrarile Comitetului de Aplicare a Standardelor au fost divizate în trei componente principale: dezbaterea generala, dezbaterea Studiului de Ansamblu (în acest an s-a referit la inspectia muncii) si dezbaterea celor 26 cazuri individuale (componenta care a inclus o sedinta speciala dedicata aplicarii Conventiei Nr. 29 cu privire la Munca Fortata permisa de Guvernul din Myanmar).

O mare parte a dezbaterii generale a fost axata pe procesul de selectie a unui numar limitat de 25 de cazuri individuale pe care Comisia a intentionat sa le

analizeze. Initial lista se referea la includerea a 42 de cazuri propuse spre a fi analizate, pe parcursul conferintei lista reducându-se la numai 25, datorita lipsei timpului necesar unei dezbateri corespunzatoare. Cele mai dezbătute cazuri au fost cele ale: Venezuelei, al Bosniei si Hertegovinei si al Belarus legate de Conventia nr. 87, anul 1948, cu privire la „Libertatea de asociere si la protectia dreptului la organizare”, cazul Bangladesh în ce priveste Conventia nr. 98, anul 1949, referitoare la „Dreptul la organizare si negociere colectiva”, Croatia analizata pentru Conventia nr. 162, anul 1986, referitoare la „Protectia împotriva azbestului” si nu mai putin important, cazul Myanmar, caruia i s-a dedicat o dezbaterie speciala pe tema Conventiei nr. 29, anul 1930, legata de Munca fortata în aceasta tara. Cazul Venezuelei a fost concluzionat în mod favorabil de catre Comitetul de Aplicare a Standardelor, Guvernul venezuelan urmând sa ia o serie de masuri în scopul conformarii principiului libertatii de asociere si în mod special Conventiei nr. 87. Surprinzatoare, în acest caz, a fost atitudinea usor relaxata si detasata a reprezentantilor sindicalii cu privire la aceste doua componente de baza ale ratiunii existentei OIM: independenta organizarii partenerilor sociali si principiul de organizare tripartita. Belarus a fost de asemenea un caz îndelung dezbătut, deoarece Comitetul a evidenciat o serie de grave discrepante între legislatie si prevederile Conventiilor pe care Comisia de Anchetare si cea a Expertilor le-au expus în 2005. Comitetul de Aplicare a Standardelor a cerut în mod special Guvernului din Belarus sa ofere un raport complet referitor la masurile concrete luate în directia implementarii recomandarilor Comisiei de Anchetare, raport ce urmeaza a fi analizat anul viitor de catre Comisia de Experti. Bosnia si Hertegovina a primit o sugestie clara din partea grupului patronal în directia eliminarii conditiilor exagerate impuse prin legislatia nationala actuala, organizatiilor patronale si sindicale. În consecinta, Comitetul a cerut Guvernului sa depuna eforturi neîntârziate în vederea modificarii legislatiei în problema mai sus mentionata. Cazul Myanmar a beneficiat de o atentie deosebita, datorita problemei grave pe care o reprezinta plângerile înaintate de cetateni legate de munca fortata îngaduita de Guvernul din Myanmar. Pe parcursul dezbaterii, Guvernul din Myanmar a anuntat ca va institui un moratoriu pe o perioada de 6 luni pentru solutionarea plângerilor înaintate de cetatenii din Myanmar. Luând în considerare angajamentul asumat de guvernul din Myanmar, Comitetul de Aplicare a Standardelor a reiterat apelul catre Guvern în vederea actionarii concrete în eradicarea muncii fortate la nivel national. Cazul Myanmar a fost analizat si de catre Comitetul de Selectie. Acesta este dispus sa permita Guvernului din Myanmar un termen în care acesta sa-si dovedeasca bunele intentii si sa îndemnat spre acceptarea de dezbateri cu OIM în scopul semnarii unui acord care sa rezolve plângerile primite din partea cetatenilor in Myanmar. Aceasta problema va fi disputata si finalizata în cadrul întâlnirii Consiliului de Guvernare din noiembrie 2006.

Un caz fericit a fost acela al Columbiei care nu a mai necesitat dezbateri anul acesta, datorita încheierii unui acord tripartit al delegatiei Columbiene. Comitetul a

felicitat delegatia columbiana pentru succesul înregistrat si spera ca si alte delegatii tripartite sa urmeze acest exemplu în viitor.

Comitetul de relatii de munca a dezbatut îndelung Recomandarea cu privire la Relatiile de munca (dezbateri unica) ce s-a dovedit a nu fi una facila. Dialogul dintre grupul patronal si cel sindical a fost unul eficient, însa rolul decisiv l-a avut grupul guvernamental care fara sa depuna eforturi în luarea unei decizii a gasit solutia ajungerii la un consens dar, în acest caz, numai cu partea sindicala. Grupul patronal din cadrul Comisiei pentru relatii de munca a mentionat doua probleme critice existente în textul recomandarii dezbatute: relatiile tripartite si criteriile pentru determinare a unei relatii de munca (de angajare). Limbajul legat de indicatori si de criterii, precum si pericolul unor posibile interpretari gresite a relatiilor de munca (angajare) au dus la lipsa suportului recomandarii din partea grupului patronal. Actualul text al recomandarii este contrar promovarii antreprenoriatului si dezvoltarii unei companii. Poate constitui un pericol pentru multe întreprinderi din sectorul serviciilor si creeaza noi incertitudini în ce priveste relatiile de munca. Cu toate aceste nemulumiri exprimate de grupul patronal, Recomandarea a fost adoptata cu 329 de voturi pentru, 94 împotriva si 40 de abtineri.

Comitetul de Cooperare Tehnica a depus eforturi în evaluarea modului în care cooperarea tehnica a raspuns schimbarilor care au avut loc pe scena cooperarii tehnice globale în ultimul an si a decis care sunt masurile ce trebuie luate în directia îmbunatatirii relevantei si eficientei programului de cooperare tehnica dezvoltat pâna în prezent. Anul acesta discutia s-a axat pe dezvoltarea unor programe de cooperare tehnica capabile sa promoveze Munca Decenta, punct important al agendei Conferintei Muncii din acest an. Grupul patronal si-a exprimat opinia conform careia este foarte important ca OIM sa acorde importanta cuvenita sectorului privat, capabil sa realizeze programul pentru „Munca Decenta”. Sectorul privat este cel care a contribuit în mare masura la dezvoltarea antreprenoriatului si la sporirea locurilor de munca. Mai mult decât atât, sectorul privat poate prospera numai în cadrul unei societati stabile care beneficiaza de o forta de munca bine instruita, educata si sanatoasa. Grupul sindical a declarat ca sustine propunerile grupului patronal numai în cazul în care Consiliul de guvernare al OIM dezvolta si adopta ghiduri comprehensive despre modul în care companiile private se pot implica în programe împreuna cu OIM. Programul referitor la promovarea pietei muncii. S-a concluzionat ca este necesara dezvoltarea fortei de munca prin întinerirea acesteia, fapt ce ar ajuta la construirea unor sinergii între OIM si Natiunile Unite prin crearea unei „Rețele a plasarii tineretului pe piata fortei de munca”. Se doreste astfel, o integrare deplina a OIM în sistemul Natiunilor Unite – în special în privinta programelor de cooperare tehnica la nivel national. Guvernele doresc o mai buna coordonare între OIM, Natiunile Unite si fiecare tara participante. De asemenea, în scopul sustinerii principiului structurii tripartite, organizatiile patronale si sindicale trebuie sa lupte pentru a fi puternice,

independente si reprezentative. Birourile permanente ale organizatiilor patronale si sindicale din cadrul OIM contribuie în mod permanent la dezvoltarea capacitatilor constituentilor OIM si la realizarea obiectivelor propuse de acestea în vederea consolidarii imaginii respectivei organizatii. Grupul patronal a apreciat pozitiv eforturile depuse de Centrul de Instruire din Torino al OIM în scopul furnizarii unor programe de cooperare tehnica de înalta performanta.

Comitetul de Sanatate si securitate în munca a dezbatut anul acesta, pentru a doua oara, un proiect de Conventie si de Recomandare cu privire la cadrul de promovare a sanatatii si securitatii în munca. Grupul patronal, ca si anul trecut, si-a exprimat opinia conform careia, pentru ca statele membre ale OIM sa ratifice si sa implementeze Conventia, aceasta trebuie sa ramâna simpla si flexibila. Astfel, anul acesta, presiunile exercitate de catre grupul sindical în directia elaborarii unui text al conventiei, mai degraba descriptiv si bazat pe drepturi, decât unul promotional, nu au fost acceptate nici de grupul patronal si nici de majoritatea guvernelor. Cu exceptia unor schimbari nesemnificative ale textului propus anul trecut, Conventia adoptata în acest an face apel la toate tarile membre ale OIM sa promoveze îmbunatatirea continua a sanatatii si securitatii în munca prin dezvoltarea unui program, sistem, sau a unei politici de sanatate si securitate în munca.

Raportul Directorului General al OIM, Dl. Juan Somavia a prezentat raportul din acest an, intitulat „Schimbarea de modele ale pietei muncii”. Raportul admite ca piata muncii se schimba si va continua sa se schimbe, iar provocarea consta în transformarea schimbarii în oportunitate, nu numai pentru angajatori ci si pentru angajati. Noile modele ofera OIM ocazia de a-si reconfirma importanta. Ca agentie specializata a Natiunilor Unite, este important sa-si mentina unicitatea pentru a nu deveni doar una dintre multe alte agentii de dezvoltare. Astfel politica OIM trebuie sa se axeze pe consilierea si sustinerea membrilor sai în evaluarea conditiilor nationale si propunerea cadrelor specifice fiecarei tari membre. Programul dezvoltat de OIM cu privire la munca decenta în fiecare tara membra, ar putea fi, în cazul în care este bine implementat, o contributie reala a OIM la adevaratele nevoi ale statelor membre. În concluzie, Dl. Juan Somavia s-a declarat încrezator în fortele OIM de a reduce saracia prin dezvoltarea antreprenoriatului.

Raportul Global, parte importanta a monitorizarii Declaratiei OIM cu privire la Principiile si Fundamentale si Drepturile la Munca, cunoscuta, de asemenea, sub denumirea de „Declaratie”. Scopul Raportului Global este acela de a furniza o imagine globala si dinamica a principiilor fundamentale pe o perioada de patru ani. Unul dintre principii este analizat în fiecare an. Raportul din acest an intitulat „Sfârșitul exploatarei copilului prin munca” este de fapt al doilea raport pe aceasta tema. Este un ghid care sa ajute membrii OIM în gasirea unui plan de actiune pentru urmatorii patru ani, în directia evidentierii prioritatilor viitoare legate de eliminarea exploatarei prin munca a copilului. Reprezentantii celor trei parteneri de dialog social au fost de acord cu faptul ca trebuie depuse eforturi sustinute în

directia eradicarii muncii copilului, grupul patronal dând chiar exemple pozitive din America de Sud si Caraibe, reiterând ideea ca este nevoie de o atentie speciala acordata Africii, si anume sectoarelor din minerit si agricultura. Focalizarea pe problemele de educatie, HIV/SIDA, reducerea saraciei, precum si introducerea pe piata muncii a fortei de munca tinere ar aduce o contributie deosebita la lupta împotriva muncii copilului.

Rolul Conferintei Internationale a Muncii este acela de a adopta si de a supraveghea modul de adoptare si implementare a standardelor de munca, de a stabili bugetul organizatiei si de a alege membrii Consiliului de Conducere. Începând din 1919, conferinta a servit drept un forum international major de dezbateri a problemelor de ordin social si de legislatie a muncii de importanta mondiala, iar editia din 2006 nu a facut decât sa confirme, încă o data, aceasta realitate.

Mihaela Giurca
Consilier Relatii Externe - ACPR